

פרוטוקול דיון ועדת פטור משרדית

מס' ישיבה: 5222	מס' פרוטוקול: 97915
מתאריך: 22 ביולי 2025	מס' פניה: 4118 שלב 2
סוג שלב: התקשרות בפטור ספק יחיד	יחידה: הרשות הארצית למדידה והערכה בחינוך (ראמ"ה)

נושא הפניה: תשלומים לארגון IEA עבור מחקר TIMSS לשנים 2025-2030.

תוכן הפניה: ראמ"ה אחראית לתפעל מחקרים בינלאומיים, שבהם ישראל משתתפת מטעם

הארגונים הבינלאומיים: ה-IEA ו-OECD.

המחקרים מתקיימים אחת לכמה שנים, כל מחקר לפי המחזור שלו, והארגונים גובים תשלומים בגין השתתפות שנתית, המחושבים לרוב, פר מחזור, בהתאם למספר המדינות המשתתפות, כאשר העלות יכולה להתעדכן כתוצאה מאינפלציה או מסיבות אחרות.

התשלום לכל מחקר הינו שנתי, בהתאם לעלות שנקבעה, כאשר במקרים מסוימים ניתן לבצע תשלום מראש עבור כל המחזור.

לצורך ביצוע תשלום לארגונים במסגרת התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(29), ראמ"ה נדרשת לעבור תהליך של פרסום בדבר כוונה להתקשר עם ספק יחיד, ולאשר את ההתקשרות בוועדת הפטור המשרדית. בשנת 2024 החשב הכללי ביצע הליך של בחינת קיום של ספקים (הודעת תכ"ס

מס' 7.6.1.1) לגבי הספק IEA והמחקרים המתבצעים במסגרתו, לרבות: TIMSS, PIRLS.

לגבי שנת 2025 טרם בוצע הליך כזה, ועל כן, ראמ"ה מבצעת אותו בעצמה, לגבי כל אחד מהמחקרים וכל אחד מהארגונים, עד שנת 2030.

הליך סדור יאפשר לראמ"ה ביצוע תשלומים סדורים, בהתאם להתקשרויות הקיימות, יעילות בתשלומים ובמקרים בהם תינתן הנחה על תשלום מראש – חיסכון כספי. יש לציין, כי לעיתים הארגונים שולחים חשבוניות לתשלום עם פירוט הסכום המדויק לתשלום בתחילת כל שנה, ואם רק אז נבצע את כל התהליך של קבלת הפטור מהמכרז, אנחנו עלולים לאחר בתשלומים ולהיקלע למצבים לא נעימים מול הארגונים. גם במקרים, בהם הארגון שולח פירוט תשלומים מראש, חשגת אישור מראש מיעלת את התשלומים.

מחקר (Trends in International Mathematics and Science Study) -TIMSS בודק את רמת השליטה של תלמידי כיתות ח' בתחומי המתמטיקה והמדעים תוך התייחסות לתכנית הלימודים המיועדת, המופעלת והמושגת בכל אחת מהמדינות המשתתפות. המחקר נערך אחת לארבע שנים. ישראל השתתפה בו בשנים 1995, 1999, 2003, 2007, 2011, 2015, 2019 ו-2023, ותשתתף במחזור הבא ששלב המחקר העיקרי בו יתקיים ב-2027. החל משנת 2019 המחקר נערך המחקר בפורמט ממוחשב, eTIMSS.

מדינת ישראל
משרד החינוך

ראמ"ה מבקשת להתקשר בפטור ממכרז בעילת ספק יחיד לפי התקנה 3(29) עם ארגון IEA לצורך ביצוע מחקר TIMSS. מצ"ב טבלת פריסת התשלומים, לפי הערכת הארגון עד השנים 2028 והארכת ראמ"ה לשנים 2029-2030:

שם המחקר וגורם מבצע	שנת חיוב	לתשלום (ארו)	לתשלום (דולר)	הערכת סכום כולל (ש)	סה"כ למחקר / נושא (ש)	הערה
TIMSS 2027 / IEA	2025	€ 54,750	\$54,750	ש 454,425	ש 2,344,750	מצ"ב פירוט מטעם הארגון, במקרה של תשלום מראש - הנחה של 5% (כ-117 אש"ח)
TIMSS 2027 / IEA	2026	€ 54,750	\$54,750	ש 454,425		
TIMSS 2027 / IEA	2027	€ 45,625	\$45,625	ש 378,688		
TIMSS 2027 / IEA	2028	€ 27,375	\$27,375	ש 227,213		
TIMSS 2027 / IEA	2029	€ 50,000	\$50,000	ש 415,000		
TIMSS 2031 / IEA	2030	€ 50,000	\$50,000	ש 415,000		

שער חליפין יורו = 4.3 ש ליר
שער חליפין דולר = 4 ש לדולר
שם ספק: IEA

מספר ספק: 050002902

מס' פרסום במערכת נעמ"ה: 4000596988

תקופת ההתקשרות: מיום החלטת וועדת הפטור המשרדית עד: 31.12.2030

סכום ההתקשרות לא כולל מע"מ: 2,344,750 ש (הספק לא גובה מע"מ)

תקנה תקציבית: 20600128 מרכז קרנות: 200071102

הערת החשב: מועבר לדיון בוועדה שם חשב: רו"ח מירב כהן

החלטת הוועדת ראמ"ה

ועדת המכרזים של ראמ"ה ממליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרויות עם ארגון IEA-ה בפטור ממכרז בעילה של ספק יחיד עפ"י תקנה 3 (29) לתח"מ. זאת לאחר פרסום הנדרש בחוק לפי התקנה 3א. (א)(1)(ב) לתח"מ, ל-10 ימי עבודה לכל הפחות, וככל שלא יתקבלו השגות בעקבות הפרסום. בכפוף לכך, מחקר TIMSS הינו מחקר של הארגון עצמו, ואין גוף נוסף שעורך בינלאומי זה. לכן יש לראות בארגון ובמחקרים שהארגון עורך כספק יחיד. בסמכות וועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות לפי תקנה 10א' בהיותה התקשרות בסכום העולה על 150 אש"ח ונמוך מ-4 מלש"ח.

בוצע פרסום כנדרש (מס' פנייה במערכת נעמ"ה 4000596988) ולא נתקבלו השגות.

מהות ההתקשרות: התקשרות עם ארגון IEA להשתתפות של ישראל במחקר TIMSS

נימוקים לפטור המבוקש: אין גוף נוסף אשר עורך מחקר בינלאומי TIMSS. IEA הינו הגוף היחיד שעורך מחקר זה. מצ"ב מכתב חוות דעת ספק יחיד. כמוכן, לא נתקבלו השגות בפרסום במערכת נעמ"ה.

עמדת סגן החשב וסיכום בדיקתו: ממליצה לאשר לאור חוות הדעת של היחידה כי מדובר בארגון בינלאומי היחיד שעורך את המחקר TIMSS בישראל וכמו כן לאור העובדה שבשנת 2024 היה

פטור מהחשכ"ל. מדובר באישור לשנים 2025-2030, התשלום יתבצע מידי שנה ולא תשלום מראש. הסכומים נקבעו בהתאם למסמך שהתקבל מהארגון בנושא הערכות סכומי דמי החבר. האישור מותנה בקיום ואישור תקציב בתקנה.

מדידת אפקטיביות השירות והערכת איכות:

מחקר טימס הינו מחקר בין-לאומי שבוחן את מידת השליטה של תלמידי כיתה ח' בישראל בידע ובאוריינות במתמטיקה ובמדעים, לצד כ-50 מדינות נוספות מרחבי העולם. ההשתתפות במחקר מאפשרת למדינת ישראל למדוד את ההישגים בשני התחומים בהשוואה לכלל המדינות ולסטנדרטים בין-לאומיים, לעמוד על מגמות השינוי ברמת השליטה של התלמידים לאורך שנים, ולספק למקבלי ההחלטות נתונים רבים שמאפשרים להם לקבל החלטות מושכלות תוך למידה ממדינות שהצליחו יותר.

הארגון מספק למדינות המשתתפות מגוון רחב מאוד של חומרים איכותיים, הן חומרי המבחנים במתמטיקה ובמדעים והן השאלונים לתלמידים, למורים ולמנהלים. החומרים שמסופקים עדכניים ומשקפים את השינויים שנעשים במסגרת המושגית מדי מחזור. החומרים מסופקים למדינות לפי לוחות זמנים קפדניים, תוך ליווי ובדיקה קפדנית של איכות התרגום מצד הארגון. הארגון גם מפיק את חומרי המבחנים והשאלונים ומטמיע אותם במערכות ייעודיות, תוך התאמת העיצוב לשפות ימין-שמאל (עברית וערבית) בהן מתנהל המבחן בישראל. הארגון גם מספק תוכנות ייעודיות שנדרשות לאורך כל התהליך החל מהתרגום, הפקה, דגימה, בדיקה ועד לעיבוד הנתונים והפקת דוחות בין-לאומיים. כל התהליך הזה מלווה בהדרכה מצד הארגון, הן בכנסים, ובינרים וחומרי הדרכה מפורטים. מהניסיון עם הארגון במחזורי קודמים בשני המחקרים טימס ופירלס, הארגון עמד בכל המצופה ממנו בזמן וסיפק את השירות והתוכנות הנדרשים תוך הקפדה על פרטים ומתן שירות ברמה גבוהה.

לסיכום, נקודות עיקריות לבדיקת האפקטיביות של השירות הניתן ע"י הארגון:

- עמידה בלוחות זמנים להעברת ההנחיות להמבחנים, כדי לאפשר לתרגום והתאמת המבחן והעברתו בישראל
- איכות החומרים – התאמה לתוכנית הלימודים והעברת מבחן חלוץ ללא תקלות בשאלות
- הפקת דוח סופי מתכלל בצורה מאפשרת למידה והפקת לקחים

שם ספק: IEA

מספר ספק: 050002902

מס' פרסום במערכת נעמ"ה: 4000596988

תקופת ההתקשרות: מיום החלטת וועדת הפטור המשרדית עד: 31.12.2030 – (כולל אופציה לשנה נוספת)

סכום ההתקשרות כולל שנה אופציה: 2,344,750 ₪, לפי הפריסה בפנייה

תקנה תקציבית: 20600128 מרכז קרנות: 200071102

מדינת ישראל
משרד החינוך

ממליצים לוועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות לפי תקנה : 3(29) לתח"מ.
ההתקשרות מותנית בקיום תקציב מתאים בתקנה.

עו"ד לירן שפיגל
נציג/ת היועצת המשפטית

רו"ח מירב כהן
נציג/ת החשבות

ד"ר גל אלון
יו"ר הוועדה

החלטת וועדת הפטור המשרדית:

תאריך: 22/07/2025

נושא הפניה: תשלומים לארגון IEA עבור מחקר TIMSS לשנים 2025-2030.

לאחר שהוועדה קראה את מסמכי הפניה ואת המלצת ועדת המכרזים ודנה בבקשה, מאשרים את ההתקשרות מהנימוקים שצויינו לעיל.

שם ספק: IEA

מספר ספק: 050002902

מס' פרסום במערכת נעמ"ה: 4000596988

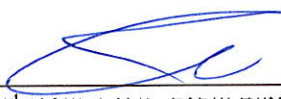
תקופת ההתקשרות : 22/07/2025 עד : 31.12.2030 – (כולל אופציה לשנה נוספת)

סכום ההתקשרות כולל שנה אופציה: 2,344,750 ₪ (הספק לא גובה מע"מ)

תקנה תקציבית: 20600128 מרכז קרנות: 200071102

ההתקשרות מאושרת לפי תקנה 3(29) לתח"מ - התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות (בתקנות אלה – ספק יחיד), לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(א);

תוכנית העבודה אושרה ע"י סגן חשב רפרנט והיא נספח להחלטה זו.
ההתקשרות מותנית בקיום תקציב מתאים בתקנה.


עו"ד שרית חאיק שפיגלשטיין

היועצת המשפטית


רו"ח רונן לוי
חשב המשרד


מר מאיר שמעוני
המנהל הכללי